

**UCHWAŁA NR LXII/397/2024
RADY GMINY ZAWONIA**

z dnia 29 lutego 2024 r.

**w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży
pożarnych i kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) i art. 15 ust. 1, 1a i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 194 ze zm.), Rada Gminy Zawonia uchwala co następuje:

§ 1. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej Gminy Zawonia, który:

- 1) uczestniczył w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej ustala się na kwotę 28,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę;
- 2) uczestniczył w szkoleniu lub ćwiczeniu ustala się na kwotę 10,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę.

§ 2. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla kandydata na strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej Gminy Zawonia, który ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, i który jest uczestnikiem szkolenia podstawowego przygotowującego do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych ustala się na kwotę 10,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XXXV/233/2022 Rady Gminy Zawonia z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych Gminy Zawonia za udział w działaniach ratowniczych, szkoleniu pożarniczym lub ćwiczeniu

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zawonia.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i wchodzi w życie z mocą obowiązującą od dnia 01 stycznia 2024 r.

Przewodnicząca Rady Gminy
Zawonia

Grażyna Ogrodowicz-Nitka

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowania aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały.

Dotychczasowa wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych była uregulowana uchwałą Nr XXXV/233/2022 Rady Gminy Zawonia z dnia 24 lutego 2022 r.. W dniu 8 września 2023 r. weszła w życie nowelizacja ustawy o ochotniczych strażach pożarnych dokonana ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 1560) mocą której dokonano m.in.. zmiany art. 15 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 194 ze zm.). W myśl obecnie obowiązującego przepisu art. 15 ust. strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Ekwiwalent pieniężny otrzymują również kandydat na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1 oraz strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 - stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych (ust. 1a). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251 i 1429) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2).

Według nowych przepisów, ekwiwalent pieniężny otrzymują więc strażacy ratownicy oraz kandydaci na strażaków ratowników OSP, którzy ukończyli 18 lat, a nie ukończyli 65 lat, i którzy są uczestnikiem szkolenia podstawowego przygotowującego do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych przygotowują się do działań ratowniczych. Ekwiwalent nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny. W przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP, ekwiwalent przysługuje za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia.

W czwartym kwartale 2023 r. przeciętne wynagrodzenie ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” wyniosło 7.540,36 zł, co oznacza, że wysokość ekwiwalentu nie może przekroczyć kwoty 43,09 zł za godzinę udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Uchwała zakłada zróżnicowane stawki z uwagi na różny zakres oraz charakter wykonywanych czynności objętych ekwiwalentem.

Proponuje się następujące stawki ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP: za udział w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej - 28,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę, za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu - 10,00zł za każdą rozpoczętą godzinę. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla uprawnionego kandydata na strażaka ratownika OSP -10,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę.

Środki na realizację uchwały zostały uwzględnione w budżecie Gminy Zawonia na rok 2024.

W wyroku z dnia 25 września 2000 r. Trybunał Konstytucyjny uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (TK 26/99, OTK z 2000 r. Nr 6, poz. 186). Również w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjmuje się, że retroakcja jest dopuszczalna i nie stanowi naruszenia zasad demokratycznego państwa prawnego, o ile nowe przepisy nie pogarszają sytuacji niektórych adresatów danej normy prawnej (por. przywołany w odpowiedzi na skargę z dnia (...) listopada 2010 r., II FSK 1272/09 oraz wyroki z dnia 9 stycznia 2014 r., I OSK 2297/13 i z dnia 18 kwietnia 2014 r., I OSK 197/14). Aby zatem wprowadzenie

działania prawa z mocą wsteczną mogło być zaakceptowane w demokratycznym państwie prawnym, musi wiązać się z polepszeniem sytuacji prawnej niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszaniem sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów. Ponieważ niniejsza uchwała dotyczy wyłącznie określenia wyższej niż dotychczasowa wysokości ekwiwalentu pieniężnego, który otrzymuje uprawniony strażak lub kandydat na strażaka - w związku z tym poprawiała ona sytuację prawną członków ochotniczej straży pożarnej i jednocześnie nie wpływała na sytuację prawną innych podmiotów. Co za tym idzie zasady demokratycznego państwa prawnego nie stały na przeszkodzie określeniu wejścia w życie zaskarżonej uchwały z mocą od 1 stycznia 2024 r. – co jest zgodne z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019, poz. 1461, ze zm.).

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.