

**UCHWAŁA NR XXXV/233/2022  
RADY GMINY ZAWONIA**

z dnia 24 lutego 2022 r.

**w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych Gminy Zawonia za udział w działaniach ratowniczych, szkoleniu pożarniczym lub ćwiczeniu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, ze zm.) i art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2490), Rada Gminy Zawonia uchwala co następuje:

**§ 1.** Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego przysługującego strażakom ratownikom Ochotniczych Straży Pożarnych Gminy Zawonia:

- 1) za udział w działaniach ratowniczych lub akcjach ratowniczych w kwocie 21,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę,
- 2) za udział w szkoleniach podstawowych lub ćwiczeniach w kwocie 5,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę,
- 3) za udział w szkoleniach specjalistycznych w kwocie 10,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zawonia.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2022 r.

Przewodnicząca Rady Gminy  
Zawonia

**Grażyna Ogrodowicz-Nitka**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2490) strażak ratownik ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm. ) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczonego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniędzy jest wypłacany z budżetu gminy.

W czwartym kwartale 2021 r. przeciętne wynagrodzenie ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” (komunikat z dnia 9 lutego 2022 r.) wyniosło 5.995,09 zł, co oznacza, że wysokość ekwiwalentu nie może przekroczyć kwoty 34,26 zł za godzinę udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Uchwała zakłada zróżnicowane stawki z uwagi na różny zakres oraz charakter wykonywanych czynności objętych ekwiwalentem.

Proponuje się następujące stawki ekwiwalentu pieniężnego: za udział w działaniach ratowniczych lub akcjach ratowniczych - 21 zł za godzinę, za udział w szkoleniach podstawowych lub ćwiczeniach - 5,00 zł za godzinę, natomiast za udział w szkoleniach specjalistycznych - 10,00 zł za godzinę.

Środki na realizację uchwały zostały uwzględnione w budżecie Gminy na rok 2022.

W wyroku z dnia 25 września 2000 r. Trybunał Konstytucyjny uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (K 26/99, OTK z 2000 r. Nr 6, poz. 186). Również w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjmuje się, że retroakcja jest dopuszczalna i nie stanowi naruszenia zasad demokratycznego państwa prawnego, o ile nowe przepisy nie pogarszają sytuacji niektórych adresatów danej normy prawnej (por. przywołany w odpowiedzi na skargę z dnia (...) listopada 2010 r., II FSK 1272/09 oraz wyroki z dnia 9 stycznia 2014 r., I OSK 2297/13 i z dnia 18 kwietnia 2014 r., I OSK 197/14). Aby zatem wprowadzenie działania prawa z mocą wsteczną mogło być zaakceptowane w demokratycznym państwie prawnym, musi wiązać się z polepszeniem sytuacji prawnej niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszaniem sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów. Ponieważ niniejsza uchwała dotyczy wyłącznie określenia wyższej niż dotychczasowa wysokości ekwiwalentu pieniężnego, który otrzymuje członek ochotniczej straży pożarnej, uczestniczący w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym - w związku z tym poprawiała ona sytuację prawną członków ochotniczej straży pożarnej i jednocześnie nie wpływała na sytuację prawną innych podmiotów. Co za tym idzie zasady demokratycznego państwa prawnego nie stały na przeszkodzie określeniu wejścia w życie zaskarżonej uchwały z mocą od 1 stycznia 2021 r. – co jest zgodne z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019, poz. 1461, ze zm.).

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.